

□
החשב הכללי - ועדת הפטור
מספר פרוטוקול 5579

פרטים כלליים

המשרד הפונה		התקבל בוועדת הפטור		תאריך דיון
משרד הרווחה		29.07.2025		12.08.2025
פרטי ההתקשרות המבוקשת				
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי השמה וטיפול בילדים ובוגרים במשפחות אומנה וילדים במשפחות קלט	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	29.07.2025	8001559711
חברי ועדה נוכחים		תפקיד		תפקיד בוועדה
בנימין מנחם		סגן בכיר לחשב הכללי		יו"ר ועדה
אריאל פרץ		יועץ משפטי		יועץ/ת משפטי/ת
אלון קינסט		מנהל מינהל הרכש הממשלתי		חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים						
לתקופה שמיום 01.09.2025 ועד ליום 26.02.2026 או עד לסיום התארגנותם של הספקים שיזכו במכרז החדש.						
תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת						
הערות: ספקים						
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק			
אור שלום- למען ילדים ונוער בסיכון ב	510852981					
מטב עמותה לשרותי טיפול ורווחה (ע"ר)	580041051					
מכון סאמיט - עמותה לשירותי טיפול, ש	580031813					
א.ד.נ.מ. בע"מ	512593617					
שח"ר שירותי חברה - רווחה - משפחה בע	513269274					
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2025	01.09.2025	28.02.2026	28.02.2026	83,538,400	83,538,400	שקלים ישראלים חדשים
ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי						

דיון ונימוקים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - המשרד) מבקש התקשרות המשך עם חמשת הגופים המפורטים לעיל (להלן - הגופים) לצורך טיפול בילדים ובוגרים במשפחות אומנה וילדים במשפחות קלט חירום מכח מכרז פומבי מס' 205/2014, וכן טיפול במשפחות אומנה לילדים פוסט אשפוזיים וחלופת אשפוז עד גיל 21 מכח מכרז מס' 257/2017 (להלן - השירותים).	
2. המכרז שמספרו 205/2014 (להלן - אומנה לא טיפולית) והמכרז שמספרו 257/2017 (להלן - אומנה טיפולית) מרכזים את	

מתן כלל השירותים הניתנים לילדים באומנה ולמשפחות באומנה:

2.1. אומנה לא טיפולית:

2.1.1. המשרד התקשר עם הגופים מכח מכרז פומבי לצורך מתן שירותי השמה וטיפול בילדים ובוגרים במשפחות אומנה וילדים במשפחות קלט חירום, בפריסה ארצית מיום 01.04.2015 ועד ליום 31.03.2020 בהיקף כולל של 498,580,400 ש"ח.

2.1.2. מעת לעת, אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך עם הגופים לתקופה שמיום 05.04.2023 ועד ליום 31.08.2023 בהיקף כולל של 259,258,892 ש"ח בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתח"מ.

2.2. אומנה טיפולית:

2.2.1. המשרד התקשר עם הגופים מכח מכרז פומבי לצורך השמה וטיפול במשפחות אומנה לילדים פוסט-אישפוזיים וחלופת אשפוז עד גיל 21 מיום 01.12.2017 ועד ליום 31.11.2022 בהיקף של 164,024,500 ש"ח.

2.2.2. ועדת הפטור אישרה הרחבת התקשרות עם ארגוני האומנה לצורך השמה של 75 משפחות נוספות, עבור התקופה שמיום 15.12.2020 ועד ליום 30.11.2021, בהיקף של 2,929,500 ש"ח כולל מע"מ, בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

2.2.3. ועדת הפטור אישרה המשך התקשרות עם ארגוני האומנה עבור התקופה שמיום 01.12.2022 ועד ליום 31.08.2023, בהיקף של 28,237,050 ש"ח כולל מע"מ, בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

3. בשלוש החלטות ועדת הפטור אושר התקשרות המשך עם הגופים עבור אומנה טיפולית ואומנה לא טיפולית מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 17.10.2023 ועד ליום 31.08.2025 בהיקף כולל של 293,009,652 ש"ח כולל מע"מ.
4. לדברי המשרד, השירות כולל מיון ואיתור משפחות אומנה, כאשר מהות השירות הינו ליווי הילדים ומשפחות האומנה לאורך התקופה בה הילדים שוהים במשפחות אלו.

5. הילדים באומנה חיים אצל משפחות מתנדבות אשר קיבלו רישוי בהתאם לחוק. כמו כן, האומנה נמשכת לתקופה קצרה או לשנים ארוכות, זאת בהתאם לצרכי הילד, לרבות החלטות שיפוטיות, זאת כפתרון להוצאה חוץ ביתית מיטבית נדרשת שמהווה מסגרת ביתית אישית. תפקידם של ארגוני האומנה, לדבריו של המשרד, הינם בין היתר שיווק, איתור, מיון וליווי תהליכי האומנה, סיוע בהתאמת המשפחות לילדים, פיקוח על משפחת האומנה וכן על מצב הילד, ומתן ליווי אישי לילד.

6. יובהר, כי ההבדל המהותי בין שני המכרזים הוא התשומות הנדרשות לטיפול בילדים שאינם טיפוליים לבין ילדים טיפוליים – ילדים שחלקם פוסט אישפוזיים, ולעיתים מגיעים עם בעיות מורכבות אחרות שדורשת ליווי מותאם אישית והשקעת משאבים נוספים מארגוני האומנה.

7. בשנת 2016 נכנס לתוקפו חוק אומנה לילדים התשע"ו (להלן – **החוק**), אשר בעקבותיו נדרש המשרד להתאים את התעריפים למתן השירותים. כמו כן, המשרד טוען כי לכך מתווספת העבודה המורכבת על מכרז אומנה אחוד וחדשני שיכלול את כלל השירותים שניתנו עד לעת זו באמצעות שני מכרזים נפרדים.

8. ביום 29.06.2023, פורסם מכרז אומנה אחוד שמספרו 149/2023.

9. בשל כ-300 שאלות שהתקבלו בסבב א' של שאלות ההבהרה, אשר אף הביאו לצורך בעדכון מפרט המכרז וכן, לאור היקף ומורכבות השאלות, חל עיכוב בהליך המכרזי.

10. לדברי המשרד, בנקודת הזמן הזו הוגשו הצעות וועדת המשנה נמצאת בשלבים מתקדמים של בדיקת ההצעות. כעולה מפניית הגורם המקצועי, ולשם המשך הפעלת השירותים באופן שלא יפגע ביציבות ואיתנות תוכניות הטיפול לילדים וליווי משפחות האומנה, המשרד מבקש את המשך ההתקשרות עם הארגונים עד לסיום הלכי המכרז בהתאם ללוחות הזמנים כדלקמן:

10.1. דיונים בוועדת המשנה לבחירת זוכים – עד ליום 31.10.2025;

10.2. סיום תקופת ההתארגנות, חתימה על הסכמים ותחילת הפעלת השירות על ידי הזוכים במכרז – עד ליום 01.03.2026.

11. כמו כן, לאור הצורך העולה מהשטח, המשרד מבקש גם את הרחבת ההתקשרות, כך שמספר המכסות באומנה לא טיפולית יעמוד על 4,390 מכסות במקום 3,000 בהתאם להסכם הראשוני. יובהר כי עבור אומנה טיפולית המשרד מבקש במסגרת ההתקשרות 1,079 מכסות בלבד לעומת 1,150 מכסות במסגרת ההסכם הראשוני.

12. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

13. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000013915 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.